

Contexto demográfico

Total País (Censo 2002. Proyección DGEEC, año 2007)

6.119.642 habitantes

50.56 % hombres

49.44 % mujeres

Indicadores	2001	2002	2003	2004
Tasa bruta de natalidad por 1000 habitantes	27.7	27.2	26.7	26.3
Tasa bruta de mortalidad por 1000 habitantes	5.8	5.8	5.7	5.7
Tasa global de fecundidad (hijo/mujer)	3.6	3.5	3.4	3.4
Esperanza de vida al nacer (en años)	7.3	70.6	70.8	71.0
- Hombres	68.2	68.5	68.7	69.0
- Mujeres	72.5	72.8	73.0	73.2

Fuente: Censo 2002. Proyecciones DGEEC, año 2004

Población total por área urbana – rural

Urbana	56.3 %
Rural	43.3 %

Fuente: Censo 2002. DGEEC

Macro Indicadores de Gastos de Salud

Concepto	2001	2002	2003	2004
PIB (Millones de guaraníes)	26.118.840	31.976.903	38.805.548	42.102.405
Gasto Total en Salud/PIB (%)	8.4	7.8	6.6	6.5
Gasto MSPBS/PIB (%)	1.3	1.3	1.1	1.1
Gasto IPS/PIB (%)	1.4	1.0	1.1	1.3
Gasto Público en Salud/PIB (%)	2.9	2.6	2.2	2.3
Gasto Privado en Salud/PIB (%)	5.4	5.2	4.4	4.3
Gasto Público en Salud/Gasto Público Total (%)	7.2	5.8	5.9	6.7
Gasto el MSPBS/Gasto de la Administ. Central (%)	5.9	5.8	5.1	5.4
Gasto de los Hogares/PIB (%)	4.7	4.5	3.7	3.6

Fuente:

Sector Público: Presupuesto Obligado. SICO. Ministerio de Hacienda, IPS

Sector Privado: DGEEC. MSPBS y BCP

Contexto Servicios de Salud

**NUMERO DE LICENCIADAS EN ENF/OBST. POR CADA 10.000 HABITANTES
POR REGION SANITARIA SEGÚN LUGAR DE TRABAJO**

LICENCIADAS POR REGION SANITARIA						
	REGION	MSP	IPS	X DPTO	POBLACION	X10000
1	Concepción	17	0	17	180.277	0,94
2	San Pedro	41	1	42	318.787	1,32
3	Cordillera	42	0	42	234.805	1,79
4	Guairá	38	1	39	176.933	2,20
5	Caaguazú	64	2	66	448.983	1,47
6	Caazapá	12	0	12	139.241	0,86
7	Itapúa	48	8	56	463.410	1,21
8	Misiones	14	2	16	103.633	1,54
9	Paraguarí	35	0	35	226.514	1,55
10	Alto Paraná	51	1	52	563.042	0,92
11	Central	446	7	453	1.363.399	3,32
12	Ñeembucú	6	0	6	76.738	0,78
13	Amambay	18	1	19	113.888	1,67
14	Canindeyú	10	0	10	140.551	0,71
15	Pdte Hayes	13	2	15	81.876	1,83
16	Alto Paraguay	4	0	4	15.008	2,67
17	Boquerón	4	0	4	45.617	0,88
18	Asunción	373	191	564	513.399	10,99
TOTAL PAIS				1.452	5.206.101	2,79

FUENTE: CENSO INTEGRAL DE FUNCIONARIOS PUBLICOS 2003 (MSPBS, IPS)
 PLANILLA DE RRHH MSPBS 2004
 PLANILLA DE RRHH IPS 2004
 CENSO 2002 DGEEC

**NUMERO DE MEDICOS POR CADA 10.000 HABITANTES
POR REGION SANITARIA SEGÚN LUGAR DE TRABAJO**

MEDICOS POR REGION SANITARIA						
REGION	MSP	IPS	X DPTO	POBLACION	X10000	
1 <i>Concepción</i>	45	1	46	180.277	2,55	
2 <i>San Pedro</i>	60	4	64	318.787	2,01	
3 <i>Cordillera</i>	74	2	76	234.805	3,24	
4 <i>Guairá</i>	56	8	64	176.933	3,62	
5 <i>Caaguazú</i>	74	11	85	448.983	1,89	
6 <i>Caazapá</i>	25	2	27	139.241	1,94	
7 <i>Itapúa</i>	101	24	125	463.410	2,70	
8 <i>Misiones</i>	31	5	36	103.633	3,47	
9 <i>Paraguarí</i>	57	2	59	226.514	2,60	
10 <i>Alto Paraná</i>	123	17	140	563.042	2,49	
11 <i>Central</i>	772	7	779	1.363.399	5,71	
12 <i>Ñeembucú</i>	29	1	30	76.738	3,91	
13 <i>Amambay</i>	44	7	51	113.888	4,48	
14 <i>Canindeyú</i>	29	1	30	140.551	2,13	
15 <i>Pdte Hayes</i>	32	4	36	81.876	4,40	
16 <i>Alto Paraguay</i>	5	0	5	15.008	3,33	
17 <i>Boquerón</i>	9	0	9	45.617	1,97	
18 <i>Asunción</i>	1.145	469	1.614	513.399	31,44	
TOTAL PAIS			3.276	5.206.101	6,29	

FUENTE: CENSO INTEGRAL DE FUNCIONARIOS PUBLICOS 2003 (MSPBS, IPS)
PLANILLA DE RRHH MSPBS 2004
PLANILLA DE RRHH IPS 2004
CENSO 2002 DGECC

Formación de Personal de Salud

El número total de escuelas de enfermería ha aumentado en los últimos años, esto teniendo en cuenta la falta de control y regulación por parte del Estado.

En este sentido, el año pasado y este año se han creado por ley Facultad de Ciencias de la Salud, quienes anteriormente estaban como Institutos Superiores, con la formación de nivel de auxiliares y técnicos, y que de alguna manera estaban bajo la supervisión del Instituto Nacional de Salud, entidad dependiente del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, que en un trabajo interinstitucional con el Ministerio de Educación y Cultura venían supervisando a estos Institutos.

Según datos recogidos en el presente estudio a través de informantes claves actualmente en el Paraguay existen 10 Escuelas de Enfermería, sin contar con la filiales que se encuentran en el interior del país y que corresponden a la Universidad Nacional (sector público) y a la Universidad Católica (sector privado).

Numero total de Escuelas de Enfermería = 10 (diez)

Escuela Pública: 1

Escuela Privada: 9

INSTITUTO ANDRES BARBERO – U.N.A	UNIVERSIDAD CATOLICA – U.C.A.
UNIVERSIDAD AUTONOMA PARAGUAY – U.A.P.	UNIVERSIDAD EVANGELICA
UNIVERSIDAD DE LAS AMERICAS - UNIDA	UNIVERSIDAD PACIFICO – U.P.
UNIVERSIDAD DEL NORTE – UNINORTE	UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA INTERCONTINENTAL – U.T.I.C
UNIVERSIDAD INTERNACIONAL MARIA SERRANA	UNIVERSIDAD AUTONOMA SAN SEBASTIAN

Numero de años en la carrera de enfermería

La duración de la Carrera de Enfermería nivel licenciatura es de 4 años, con un currículo de 5.000 horas teórico-prácticas.

Numero de egresos de Enfermería por año

**Numero de Egresados Lic. en
Enfermería**

Periodo 1995-2005

Instituciones	1995	1996	1997	1988	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total
Instituto Andrés Barbero	82	93	103	65	47	70	69	47	51	59	54	740
Universidad Católica	21	18	23	25	24	22	39	40	48	40	37	337
Universidad Evangélica	0	5	0	11	10	29	18	16	38	38	41	206
Total 1	103	116	126	101	81	121	126	103	137	137	132	1,283

Filiales en el Interior por Institución	1995	1996	1997	1988	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total
Instituto Andrés Barbero	0	0	0	32	16	34	20	16	43	55	55	271
Universidad Católica	3	6	7	13	9	6	13	10	11	9	17	104
Total 2	3	6	7	45	25	40	33	26	54	64	72	375

Periodo 1995-2005

Instituciones	Total 1	Total 2	Nº Total
Instituto Andrés Barbero	740	271	1011
Universidad Católica	337	104	441
Universidad Evangélica	206	0	206
Totales	1283	375	1658

Fuente: Elaboración Propia

Contexto migratorio

El peso de la población extranjera en relación al total nacional es reducido. Históricamente, el Paraguay es un país de emigración antes que de inmigración, especialmente si se compara a vecinos de la región como Argentina o Uruguay. La incidencia de extranjeros en relación a la población total es de 3.4% tanto para el año 1972 como en el 2002. Si bien se mantiene el peso porcentual, se trata de 81.100 personas en 1972 y de 173.176 personas en el 2002 (ver cuadro)

La inmigración internacional esta compuesta principalmente por Brasil y Argentina. Las personas de estos dos países representan el 77.4% del total de extranjeros en 1972 y alcanzan 83.6% en el 2002. La población brasileña es mucho mayor que la argentina, llegando actualmente a 47.1% y 36.5% respectivamente.

Según el último censo, se encuentran más inmigrantes varones que mujeres y en el sector urbano que en el rural, aunque en la distribución por área de residencia si. En la urbana 29% son de nacionalidad brasileña y 48.8% argentina, mientras que en la rural, 72.1% son brasileñas y 19.5% argentinas. Esto es, la migración argentina, antigua y reciente, es a los centros urbanos para el comercio y los servicios, mientras que la migración brasileña a las zonas fronterizas para las actividades agropecuarias es fundamentalmente de antigua data.

País de Nacimiento	Cantidad
Total	173,176
Argentina	63,153
Brasil	81,592
Bolivia	1,118
Chile	2,336
Uruguay	3,239
EEUU	1,747
Méjico	1,778
Alemania	1,838
España	979
Corea	2,822
Japón	2,197
China	865
Resto Mundo	8,760
No Informado	752

Fuente: Censo 2002, DGEEC

Políticas de Migración

De acuerdo a la información suministrada por actores relevantes en el presente estudio, no existe una política definida de migración por parte de las Instituciones del Estado responsables de la salud y la educación en el país.

En este sentido, han señalado la preocupación que esta generando la emigración de enfermeras calificadas a Europa y EEUU, agudizando aun mas la problemática del sector de enfermería en el país, atendiendo ya el déficit de personal de enfermería tanto en cantidad como en calidad para las necesidades de cobertura y atención de la salud. La situación se agrava aun más, teniendo en cuenta que la mayoría de las licenciadas en enfermería que emigran son altamente calificadas.

Normas Migratorias

- ❑ Constitución Nacional de la Rca. del Paraguay
- ❑ Ley N° 978/96 de Migraciones
- ❑ Decreto Reglamentario N° 18.295/97

Instituciones de Registro del Personal Sanitario

Instituciones de Registro de Enfermería

Los profesionales de la Salud en general deben presentar la documentación que lo acredita; (Título emitido por Universidad Nacional; en caso de Título emitido por Universidad en el Extranjero, deber ser reconocido y revalidado en las instancias administrativas pertinentes); a fin de obtener su Registro Profesional para el ejercicio de su actividad en la Dirección de Control de Profesiones y Establecimientos de Salud del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

Magnitud de la Inmigración

Enfermeras Extranjeras con Títulos expedidos fuera del país

Registrados en el MSPBS, año 2007

País	Cantidad	País1	Fecha Inscrip
URUGUAY	1	ARGENTINA	19/08/91
CANADA	1	CANADA	19/11/86
CANADA	1	CANADA	19/11/86
E.E.U.U.	1	E.E.U.U.	25/03/96
CANADA	1	CANADA	19/11/86
ARGENTINA	1	ARGENTINA	11/10/02
FRANCIA	1	FRANCIA	
PERU	1	PERU	20/06/96
URUGUAY	1	ARGENTINA	28/05/98
CUBA	1	CUBA	16/02/95
CHILE	1	CHILE	
Total	11		

Fuente : Dirección de Control de Profesiones MSPBS, abril 2007

Elaboración Propia

País: Nacionalidad

País1: País de origen del Título

Total de títulos de enfermería registrados 3.502.-

Total de títulos de extranjeros registrados 35.-

Títulos extranjeros de ciudadanos extranjeros representan el 0.31% sobre el total de personas registradas con título de enfermería.

Magnitud de la Emigración

Los datos que se adjuntan fueron recogidos de informante clave en la Dirección de Enfermería del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social.

Es importante señalar en este sentido que de acuerdo a la entrevista realizada a la presidenta de la Asociación Paraguaya de Enfermería, la misma habla de aproximadamente una cifra estimativa de 400 enfermeras que emigraron en los últimos dos años. Comento que los países donde se dirigen son Italia 95%, España y E.E.U.U. En cuanto al grupo etareo, es el de 25 a 35 años, en plena edad productiva, lo que causa una gran preocupación para el gremio.

Cabe destacar que no existe un control o un registro de la cantidad de enfermeras que han emigrado, sin embargo el problema ha sido tomado con mucha responsabilidad por la A.P.E. y la Dirección de Enfermería del MSPBS quienes se encuentran abocados a la tarea de control y registro de la magnitud de la emigración atendiendo la problemática del sector.

Los datos adjuntos son del año 2006 y del primer trimestre 2007.

Total Lic	54
Total Aux.	89
Total	143

Italia	54
España	80
Argentina	4
E.E.U.U.	3
Sudáfrica	1
Noruega	1
Total	143

Es importante también señalar que de acuerdo a los datos obtenidos el sector de auxiliares de enfermería es aparentemente el de mayor número, así mismo, como el nivel de preparación y titulación no es reconocible en otros países, se sabe que la mayoría de ellas van a España a trabajar en otro rubro, siendo lo más frecuente la de quehaceres domésticos y en algunos casos como cuidadoras de adultos mayores.

En relación a las licenciadas en enfermería se tiene la certeza que la mayoría de las que emigran son altamente calificadas, y van con contrato asegurado, las cuales son seleccionadas por empresas privadas que se hallan realizando esa tarea representando a los Hospitales sobre todo de Italia. En este sentido, es destacable mencionar que la empresa se encarga en cooperación con algunas escuelas de enfermería en preparar a las personas que han sido seleccionadas, tanto en el aspecto del idioma como en otros menesteres.

Experiencia e impacto de la migración

Análisis de datos cualitativos

Codificación abierta.

- 1- Razones que la motivaron a emigrar:
- 2- Impacto
- 3- Sentimientos
- 4- Traslado y asentamiento

Valoración

Grupo Focal 1

Categorías	Sub categorías	expresiones	característica
Razones	Familiares	Se debe a mi matrimonio con un medico	La migración no se relaciona con el

		paraguayo...alguien tenía que ceder... ..nos vinimos la familia, desde pequeña, casi no me siento brasileña... ...nos vinimos hace 18 años con mi familia. Me radique porque me case con un paraguayo...	ejercicio profesional
	Económica	...por una cuestión económica, la situación de mi país, Chile ,no me ofrecía otra opción y nos vinimos...	Búsqueda de mejores condiciones socio económicas y de trabajo. Condición laboral y profesional insatisfecha

categorias	Sub categorías	expresiones	característica
Impacto	Satisfacción en lo laboral	..en este sentido estuve trabajando en el área quirúrgica.. ..tuve la suerte de haber sido convocada por un Hosp. privado para organizar las terapias pediátrica y de adulto.. ..estoy desempeñando la función de jefa de UTI pediátrica	Avances en la prestación de los servicios de salud Avances

	Positivo	...anteriormente me desempeñaba como instructora..	académicos
		..actualmente estoy trabajando en la Facultad de Enfermería...	
	negativo	..mi situación personal y profesional tuvo su reconocimiento..hay situaciones que no se ven en otros países...	Avances en la economía familiar
		...es el sentido de discriminación, al reconocer que era extranjera me hacían sentir mal...	Insatisfacción por el rechazo de sus colegas
		..me hacían sentir como una extranjera estaba ocupando el puesto que debería estar ocupado por una paraguaya...	

categoria	Sub categoría	expresiones	características
sentimientos	Inclusión	..trabajando en la Facultad...me siento reconocida profesionalmente... ..me siento muy bien... ..tengo el respeto y el reconocimiento	Equipos de trabajo en medicina critica.

	frustración	personal y profesional..	
		..el problema de no hablar español a veces me producía problemas..	Déficit en la comunicación
	Arraigo, desarraigo	..no tengo tantos recuerdos de mi infancia en el Brasil, pero cada vez que cruzo la frontera, mi corazón empieza a acelerarse..	Inserción social no problemática, se siente bien.
		...la dificultad con los hijos de recordar las letras del Himno Nacional, paraguayo, y las fechas patria...	
		...me siento mas paraguaya que cualquiera y no quiero regresar a mi país..	

categoria	Sub categoría	expresiones	característica
Asentamiento y traslado	Dificultades con la documentación	...tiene que ver con la revalidación de mi titulo, además del costo económico...	Problema en los aspectos legales
		..tuvo que ver con el problema de documentación...	

Grupo Focal 2

Categoría	subcategoría	expresiones	característica
Razones	Laborales	..se debe a mi esposo, vinimos por tres años...pero nos quedamos	Búsqueda de mejores condiciones de vida
	Familiares y política	..mi padre por cuestión política tuvo que emigrar de Francia, no se como se decidió por Paraguay	Búsqueda de seguridad social
	Familiares	..el motivo se debe a que mi esposo es paraguayo. Mi marido emigro a EEUU, y luego decidió volver a su país	Razones ajenas a la profesión
	Religiosa	...yo vine directamente de Québec al Paraguay como misionera...	Motivos trascendentales

categoría	Sub categoría	expresiones	característica
Impacto	positivo	..trabaje en consultorio de prostitutas, para mi fue una experiencia buena, satisfactoria ...como profesional mi experiencia ha sido positiva ..no tuve	Todas las personas son académicas, y habían migrado anteriormente, a excepción de la religiosa

		inconveniente, siempre me sentí bien...personalmente los paraguayos siempre me recibieron bien.... a mi me han recibido bien...mi fortaleza que yo era extranjera y religiosa	
--	--	--	--

categoría	subcategoría	expresiones	característica
sentimientos	rechazo	.en mi época de estudiante si sentía algo de discriminación... ...al ser la mejor egresada, decían como es posible que una extranjera salga mejor alumna... ...cuando empezamos la Escuela de Enfermería tuvimos que pelear con el Instituto Andrés Barbero	Se trataba de los años inmediatos a la inmigración

Economía de las migraciones

Costo

La información recogida en relación a la inversión que hace el estado, en caso de las universidades públicas, y privadas, en caso de las universidades privadas, se obtuvo a partir de informantes claves, en este sentido la Asociación Paraguaya de Enfermería (APE) estiman el monto en 14.000 U\$s por estudiante, costo que no

contempla los gastos en que el estudiante incurre diariamente. En este sentido, se informo también que el Estado subvenciona a las universidades privadas, teniendo en cuenta que todos sus estudiantes realizan sus prácticas en los hospitales e instituciones públicas, obviamente con los recursos del país.

Remesas Familiares

Ingreso de Divisas En miles de dólares

Año	América Latina				América del Norte		Total
	Argentina	Brasil	Chile	Otros	E.E.U.U.	Otros	
2004	1,987.8	372.8	1,059.4	1,365.0	34,602.0	115.8	39,502.8
2005	17,834.7	174.0	979.3	2,382.2	20,950.8	1,242.1	43,563.1
2006	4,695.4	114.7	1,170.7	3,008.0	38,880.4	394.9	48,264.1

Fuente: Gerencia de Estudios Económicos. Banco Central del Paraguay. BCP

Año	Europa					Asia		Resto del Mundo	Total
	España	Alemania	Italia	Francia	Otros	Japón	Otros		
2004	19,844.9	1,158.3	1,278.1	320.1	1,424.1	2,298.7	81.1	1,079.2	27,484.5
2005	25,507.8	1,544.4	3,088.0	1,323.4	2,790.2	1,888.4	124.9	1,181.8	37,448.9
2006	43,041.8	870.5	1,508.8	362.2	1,972.2	24,005.8	248.0	1,832.9	73,842.2

Fuente: Gerencia de Estudios Económicos. Banco Central del Paraguay. BCP, marzo 2007

Es importante destacar que los montos establecidos en las tablas, se refieren a las divisas enviadas por las familias paraguayas sin discriminar sector ni otra diferenciación sobre el origen de los mismo.

En este sentido no disponemos de datos específicos sobre remesas de las enfermeras que han emigrado a otros países.

Dr. César R. Cabral

Lic. Elsa Velazquez